



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное учреждение  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР  
ТРАВМАТОЛОГИИ И ОРТОПЕДИИ ИМЕНИ Н.Н. ПРИОРОВА»

127299, Москва, ул. Приорова, 10

тел. (499) 940-97-47, (495) 601-44-50 E-mail: cito@cito-priorov.ru

«11» 08 20 20 г.

№ 826/01

Руководителям органов управления  
здравоохранением,  
главным внештатным специалистам  
травматологам-ортопедам, главным  
врачам  
медицинских организаций  
субъектов Российской Федерации

Уважаемые руководители!

Направляю Вам для изучения и использования в работе письмо Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 29.05.2020 №17441-32 по отдельным вопросам защиты пострадавших от домашнего насилия.

В целях улучшения качества и доступности оказания медицинской помощи пострадавшим с травмами, в том числе криминального характера, прошу:

- проработать возможность оптимизации порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз по установлению факта нанесения побоев или совершенных иных насильственных действий, в целях сокращения срока подготовки заключения;

- обеспечить доступ пострадавших от семейно-бытового насилия, а также женщин, сообщающих о применении в отношении них насилия, в том числе преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности, в медицинские организации с целью своевременной фиксации телесных повреждений и оказания медицинской помощи;

- продолжить информационно-просветительскую работу среди медицинских работников травматологических пунктов и травматологических отделений медицинских организаций о необходимости тщательной фиксации телесных повреждений;

- актуализировать во всех травматологических пунктах и травматологических отделениях медицинских организаций информацию о



«телефонах доверия» по вопросам семейно-бытового насилия и кризисных центрах помощи, осуществляющих свою деятельность в регионах;

- разместить на официальных сайтах органов управления здравоохранением субъектов РФ, медицинских организаций всех уровней субъектов РФ, оказывающих медицинскую помощь по профилю «травматология и ортопедия», актуализированную информацию о контактных «телефонах доверия» по вопросам семейно-бытового насилия и кризисных центрах помощи, осуществляющих свою деятельность в регионах;

- обеспечить постоянный контроль соблюдения требований приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 17 мая 2012 г. № 565н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий»;

- специалистам ФГБУ «НМИЦ ТО им. Н.Н. Приорова» Минздрава России, ФГБУ «НМИЦ ТО им. Р.Р. Вредена» Минздрава России, ФГБУ «НМИЦ детской травматологии и ортопедии им. Г.И. Турнера» Минздрава России, ФГБУ «НМИЦ ТО им. академика Г.А. Илизарова» Минздрава России при проведении выездных организационно-методических мероприятий в медицинских организациях III уровня субъектов РФ в обязательном порядке проводить анализ соблюдения требований приказа Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 г. № 565н, проверять наличие актуальных информационных материалов по теме, качество и доступность оказания медицинской помощи пострадавшим с травмами, в том числе криминального характера.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Главный внештатный специалист  
травматолог-ортопед Минздрава России,  
Президент ФГБУ «НМИЦ ТО им.  
Н.Н. Приорова» Минздрава России,  
академик РАН профессор



С.П. Миронов

Исполнитель: Очкуренко А.А.  
Тел.: +7 916 107 75 52



## АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Смоленский б-р, д. 19, стр. 2, Москва, 119121

тел. +7 (495) 870-41-77, факс +7 (495) 870-41-78

«29» мая 2020 г.

№ 17441-32

Министерство здравоохранения  
Российской Федерации  
ул. Рахмановский пер., д. 3  
г. Москва, 127994  
info@rosminzdrav.ru

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступило обращение от российских правозащитников с просьбой принять срочные меры для обеспечения защиты пострадавших от домашнего насилия, в том числе в условиях проводимых мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации и введения режима самоизоляции.

В обращении заявителями предложен дополнительный комплекс мероприятий по совершенствованию системы профилактики правонарушений (преступлений) в сфере семейно-бытовых отношений и действующего механизма оказания помощи потерпевшим от домашнего насилия.

Учитывая социальную значимость вопроса, в соответствии с пп. 3 п. 1 ст. 20 и ст. 34 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» для доклада Уполномоченному прошу сообщить в наш адрес позицию Министерства по вопросу, изложенному в обращении, а также направить информацию о реализации Минздравом России рекомендаций о проведении дополнительных мер по сокращению случаев домашнего насилия, содержащихся в решении Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 31.03.2020г.

В целях оперативности ответ по возможности прошу направить по электронной почте: A.Volkova@rightsrff.ru

Начальник Управления  
защиты социальных прав

С.А. Андрианов

32. А.А. Волкова  
тел: (495) 870-39-03  
№ 294вн/1 от 19.05.2020г.

Мы, российские общественные организации, адвокаты, психологи и другие специалисты, работающие с пострадавшими от насилия в семье, обращаемся к Правительству Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой принять срочные меры для обеспечения защиты пострадавших.

27 марта специальный докладчик ООН по вопросам насилия в отношении женщин Дубравка Симонович обратилась к государствам-членам ООН с просьбой принять срочные меры для обеспечения защиты пострадавших от домашнего насилия. Она подчеркнула, что в условиях социальной изоляции может возрасти число случаев насилия и убийств в семьях. “Меры по защите пострадавших должны оставаться доступными или специально создаваться во время кризиса. Они включают доступ к охраняемым ордерам, убежищам и горячим линиям. Органы полиции должны повысить свои усилия, предоставляя быстрый ответ (на обращения)” - сказала докладчик. Она также указала, что власти должны “создавать новые варианты решения” проблемы поддержки жертв насилия. Генеральный секретарь Совета Европы также отметила повышение риска насилия и рост числа обращений в кризисные службы.

Многие страны, которые ввели карантин раньше, чем Россия, уже столкнулись с ростом случаев домашнего насилия (например, Китай<sup>1</sup>, Франция<sup>2</sup>, Великобритания<sup>3</sup>, Австралия<sup>4</sup>, Греция<sup>5</sup>, Дания<sup>6</sup>). Многолетний опыт работы наших организаций показывает, что в России число случаев насилия в семье значительно возрастает в период, когда люди вынужденно проводят значительное время дома, например, во время праздников или длинных выходных.

Специалисты неоднократно обращали внимание на отсутствие в России эффективных мер по защите пострадавших от насилия в семье. К аналогичному выводу приходили Европейский суд по правам человека и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В органах полиции приостановлен личный прием граждан, теперь обратиться за помощью можно только по телефону, через электронную почту или почту России. В период, когда работа полиции направлена, в первую очередь, на контроль за соблюдением карантина, контроль за бытовой преступностью и правонарушителями будет ослаблен, а пострадавшие от домашнего насилия, которые вынужденно покидают жилье, могут быть привлечены к административной ответственности.

В ситуации кризиса особое значение приобретает скорейшее принятие экстренных мер, которые позволят остановить насилие, переселить пострадавших в безопасное место и обеспечить их доступ к качественной юридической и психологической помощи.

<sup>1</sup> Coronavirus: Five ways virus upheaval is hitting women in Asia  
<https://www.bbc.com/news/world-asia-51705199>

<sup>2</sup> Во Франции зафиксировали рост семейного насилия во время карантина  
<https://ria.ru/20200327/1569215047.html>

<sup>3</sup> Experts say coronavirus could increase domestic violence  
[https://www.huffingtonpost.co.uk/entry/domestic-violence-coronavirus\\_uk\\_5e6b9c9ec5b6bd8156f63d01](https://www.huffingtonpost.co.uk/entry/domestic-violence-coronavirus_uk_5e6b9c9ec5b6bd8156f63d01)

<sup>4</sup> Family violence perpetrators using COVID-19 as 'a form of abuse we have not experienced before'  
<https://www.abc.net.au/news/2020-03-29/coronavirus-family-violence-surge-in-victoria/12098546>

<sup>5</sup> Хотя из дома беги: карантин и домашнее насилие  
<https://rua.gr/news/koronavirus/35308-koronavirus-i-domashnee-nasilie.html?fbclid=IwAR3mLGVEZNFnBXtytj8IPiHhA8mXiu41WkCmsxNzNVMLgcyoqJOewgLirhA>

<sup>6</sup> COVID-19 crisis: Secretary General concerned about increased risk of domestic violence  
<https://www.coe.int/en/web/portal/-/covid-19-crisis-secretary-general-concerned-about-increased-risk-of-domestic-violence>

Таковыми мерами могут стать:

- обеспечение достаточного числа мест в убежищах или организациях, временно используемых в качестве убежища (например, в гостиницах);
- выражение публичного осуждения любых проявлений домашнего насилия и распространение информации о доступных в России и в отдельных регионах службах помощи;
- разъяснение сотрудникам полиции их обязанности незамедлительно реагировать на сообщения о насилии в семье и обеспечивать безопасность пострадавших;
- отказ от привлечения к ответственности пострадавших от домашнего насилия, нарушивших карантин;
- создание координационного центра быстрого реагирования на сообщения о насилии со стороны близких, находящихся в совместной изоляции, включая содействие в получении медицинской, психологической и правовой помощи, обеспечения безопасности лиц, заявляющих о насилии.

В большинстве городов России убежища для пострадавших от насилия либо не созданы вообще, либо в них нет достаточного количества мест для размещения всех, кому требуется помощь. Часто для принятия в убежище необходимо наличие регистрации в городе или регионе и медицинских документов. Сегодня, когда в условиях кризиса многие общественные организации и убежища закрываются на карантин, особенно важно находить новые решения для обеспечения безопасности пострадавших. Например, в некоторых странах в качестве места для временного пребывания людей на карантине используются отели и гостиницы<sup>7</sup>. В России представители гостиничного бизнеса также сообщили о готовности участвовать в реализации временных мер<sup>8</sup>. Мы считаем, что в текущих обстоятельствах это могло бы стать возможной мерой обеспечения безопасности женщин и детей, и одновременно мерой поддержки бизнеса.

Мы просим вас разъяснить сотрудникам правоохранительных органов их обязанность незамедлительно реагировать на все обращения о насилии в семье, регистрировать и тщательно проверять все случаи, разъяснять пострадавшим возможности получения помощи и обеспечивать их безопасность. Кроме того, пострадавшие, нарушающие условия карантина, не должны подвергаться за это санкциям в случаях, когда такое нарушение связано с попыткой избежать насилия в семье (например, выход из жилого помещения).

Мы также считаем необходимым распространение информации о доступных в России и в отдельных регионах службах помощи в ситуации насилия в семье. Это может быть как информация о центрах социальной помощи/помощи семье и детям и о текущем режиме их работы, так и информация о некоммерческих организациях.

Наши организации продолжают дистанционно предоставлять юридическую и психологическую помощь пострадавшим от насилия, принимая обращения из всех регионов России. Мы также выражаем готовность принимать участие в планировании и реализации любых мер, направленных на обеспечение защиты пострадавших в условиях кризиса.

<sup>7</sup> Hotels in Georgia giving space for quarantine for free // <https://www.agenda.ge/en/news/2020/956>

<sup>8</sup> Гучериев предложил использовать свои гостиницы для борьбы с вирусом <https://www.rbc.ru/society/25/03/2020/5e7b02429a7947baf8c675e1>



1. Консорциум женских неправительственных объединений <http://wcons.net/uridicheskaya-pomochns/> (форма он-лайн обращения за юридической помощью)
2. Зона права +7 (917) 897-60-55 (обращение за юридической помощью в Whatsapp, Telegram)
3. Центр "Насилию.нет" +7 495 916 3000, [info@nasiliu.net](mailto:info@nasiliu.net)
4. Центр "Сёстры" - кризисная почта - [online@sisters-help.ru](mailto:online@sisters-help.ru) - психологическая помощь, поддержка и предоставление информации пережившим сексуализированное насилие (изнасилование, насильственные действия сексуального характера, любые нежелательные действия, совершённые без согласия и нарушающие сексуальную неприкосновенность или создающие чувство угрозы такого нарушения)
5. Центр против насилия в отношении женщин "АННА" ([anna-center.ru](http://anna-center.ru); 8 - 800 - 7000 - 600 - Всероссийский телефон доверия для женщин, пострадавших от домашнего насилия, бесплатно с городских и мобильных телефонов)
6. Проект "Правовая инициатива," +7 (499) 678-2137, +79817132083 (смс и звонки)
7. Женский кризисный центр "Китеж" +7916-920-10-30 (Whatsapp)
8. Сеть взаимопомощи "ТыНеОдна" +7916555115 (Whatsapp)
9. РОО ИНГО "Кризисный центр для женщин" в Санкт-Петербурге (психологическая и юридическая помощь по телефону: 8 (812) 327-30-00, онлайн приемная: <https://crisiscenter.ru/>, обращения в мессенджерах всех соцсетей: facebook: <https://www.facebook.com/crisiscenterspb/>; vk: <https://vk.com/crisiscentspb>; instagram: [https://instagram.com/crisis\\_center\\_spb](https://instagram.com/crisis_center_spb)) юридический чат в wat's app: 8-921- 303-08-20

Уважаемая Татьяна Николаевна!

Просим Вас от лица проекта ТыНеОдна-сеть взаимопомощи женщин, соавторов законопроекта о профилактике семейно-бытового насилия, поддержать нашу инициативу по созданию института адвокатов по защите прав ребенка в судах в РФ.

В конце марта в городе Мончегорск Мурманской области в больницу был доставлен 8-летний мальчик с травмами после жестокого насилия отчима. У ребенка были сломаны ребра и рука, диагностирована трещина в ноге, также врачи обнаружили разрыв кишечника и множество других травм.

Мама в семье была свидетелем насилия над ребенком, но защитить его не могла. Однако по закону РФ именно мама, например, должна сейчас защищать права и интересы ребенка в суде вместе с прокурором.

Виктория Дергунова, адвокат, партнер, руководитель практики семейного права BGP Litigation, к.ю.н., преподаватель семейного и жилищного права МГЮА им. О.Е. Кутафина, медиатор, и сеть взаимопомощи женщин "ТыНеОдна" предлагают законодательные изменения, которые помогут защищать права именно ребенка, а не интересы обоих или одного из родителей. Это важно, потому что зачастую родители в спорах, затрагивающих интересы детей, используют их как предмет торга. А в случае насилия над детьми со стороны родителей или одного из них, ребенка в суде защищает прокурор, в то время как прокуроры - это обвинители, а защитники - это адвокаты. Именно они призваны не столько обвинять родителей или угрожать им привлечением к ответственности, сколько защищать именно права и интересы ребенка.

За 1 день петиция в поддержку инициативы уже собрала более 10000 подписей граждан России и продолжает расти. Мы все помним дела ребенка-маугли, дело ребенка, оставленного родителями в больнице на несколько лет, дело о смерти детей, больных СПИДом, родители которых были вич-диссидентами и не хотели использовать лекарства, дело девочки, над которой жестоко издевалась родная тетя и многие другие.

Наша главная задача-сформировать институт профессиональных защитников прав детей, что крайне необходимо в России на данный момент.

#### Основные

тезисы:

1. Ограниченная процессуальная дееспособность ребенка и отсутствие у него реального доступа к правосудию. Малолетние не способны к самозащите собственных прав, а их законные представители не способны выполнять обязанности, возложенные на них законом (по объективным причинам, когда ставится вопрос о возможности осуществления родительских прав в принципе, либо по субъективным причинам, вследствие наличия конфликта интересов).
2. Трудность оказания квалифицированной юридической помощи родителям, действующим не в интересах их детей, на защиту прав которых она базово должна быть направлена, поскольку именно родитель, а не ребенок - доверитель адвоката.
3. Особая социальная потребность в формировании института адвокатов, занимающихся семейными спорами. Такая потребность связана прежде всего с необходимостью нормализовать условия жизни и воспитания детей путем защиты их прав и свобод посредством оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе их родителям. Деятельность адвоката в современной России становится гарантией и залогом осуществления конституционного принципа защиты семьи, материнства и детства, определяющего статус несовершеннолетних как особых субъектов семейных отношений; верховенства прав детей над правами родителей в споре взрослых об их воспитании; доступа детей к правосудию как единственному реальному способу защиты их законных интересов в условиях конфликта



законных представителей (родителей); права на получение квалифицированной юридической помощи в форме защиты от злоупотреблений родительскими правами.

#### Правовое

обоснование:

Согласно ст. 37 ГПК РФ малолетние дети могут участвовать в гражданском процессе лишь через законных представителей. И хотя с 14 лет они обладают самостоятельным правом на обращение в суд (п. 2 ст. 56 СК РФ, ч. 4 ст. 37 ГПК РФ), в то же время в этом возрасте дети не обладают знаниями, необходимыми и достаточными для самостоятельной защиты своих интересов и прав. Более того, гражданским процессуальным законодательством не определен статус родителей как законных представителей детей в возрасте от 14 до 18 лет, самостоятельно защищающих свои права и интересы в суде. Их гражданская процессуальная дееспособность в этом случае дополнительно ограничивается невозможностью поручить ведение дела в суде представителю, если на это нет письменного согласия их родителей, привлечение к участию в деле которых в качестве законных представителей ребенка осуществляется по усмотрению суда, что явно недостаточно для осуществления надлежащей защиты. Таким образом, возможность защиты прав несовершеннолетнего поставлены в прямую зависимость от воли и действий его родителей. Это приводит к тому, что в настоящее время имеется серьезная проблема, лишаящая несовершеннолетних возможности полноценно защищать свои права и позволяющая утверждать, что в гражданском процессе квалифицированная юридическая помощь детям не доступна, в то время как на практике часты случаи, когда их интересы ущемляются родителем, не заинтересованным в объективном рассмотрении дела, формировании доказательственной базы по нему. В результате чего могут страдать интересы ребенка, который фактически процессуально бесправен... В этом контексте ситуация детей с точки зрения ст. 56 СК РФ и ст. 37 ГПК РФ требует повышенного внимания, поскольку они вынуждены всецело полагаться на иных лиц для выдвижения собственных требований и представления интересов и могут не достигать возраста и не иметь дееспособности, чтобы санкционировать принятие каких-либо мер от их имени в хоть сколько-нибудь реальном смысле. Вместе с тем, не только родители, но и дети должны пользоваться защитой в рамках ст.ст. 65, 66 СК РФ. Именно несовершеннолетние являются и должны быть первоочередными объектами защиты, когда интересы их родителей находятся в противоречии и когда они являются достаточно взрослыми, чтобы ясно высказать свои собственные предпочтения. В связи с этим, предлагается предоставить ребенку право на бесплатную юридическую помощь адвоката и наделить его правом на обращение в суд с ходатайством о назначении адвоката. Согласно предлагаемым поправкам адвокат наделяется правом представлять интересы несовершеннолетнего по назначению суда, если законный представитель отстранен от участия в процессе. Похожий опыт решения проблемы несовпадения интересов ребенка и его родителей при разрешении споров, затрагивающих права несовершеннолетнего, и представления родителями одновременно своих интересов и интересов их детей при наличии между ними противоречий, уже существует во Франции. В соответствии с законодательством этой страны в течение всех процессуальных действий, касающихся ребенка, он может просить, чтобы его выслушали, и чтобы адвокат или другое лицо по его выбору оказывали ему содействие. Около 250 адвокатов, находящихся при судах, специализируются на защите и консультировании несовершеннолетних детей. Ребенок выбирает адвоката сам или может обратиться к судье с просьбой о том, чтобы адвоката ему назначил председатель коллегии адвокатов. Заимствуя опыт Франции и сочетая его с предлагаемыми в законопроекте поправками, считаем, что в случае злоупотребления родителями своими правами, действия или бездействия не в интересах ребенка, его неспособности в силу возраста выразить потребность в получении квалифицированной юридической помощи и попросить о назначении ему адвоката, это право должно быть предоставлено суду. Документом, подтверждающим полномочия адвоката, содержащим их объем и указание на срок их осуществления, будет являться определение суда о его назначении представителем ребенка. Как вынужденная мера, оно выступает средством защиты прав и интересов ребенка и не направлено на ограничение прав его родителей. Когда основания представительства отпадают, суд его отменяет. Сам представитель призван осуществлять защиту прав ребенка на протяжении определенного судом периода времени в конкретном правоотношении. Поэтому назначение судом адвоката ребенку в качестве





представителя не может быть произвольным, а должно осуществляться в рамках рассмотрения конкретного дела с учетом его обстоятельств. Он вправе представлять его интересы в суде по делу, участником которого является ребенок, а также предъявлять требования в суд в защиту его прав и законных интересов в пределах тех правоотношений, которые оговорены в судебном акте. То есть, назначенный судом представитель наделяется всеми правами и обязанностями законного представителя ребенка, но осуществляет защиту его законных прав и интересов в строго определенных случаях и порядке, в то же время, не ограничиваясь надзором за соблюдением его прав в семье. При этом, роль адвоката по защите прав ребенка путем представления его интересов носит вспомогательный, второстепенный характер по отношению к аналогичным обязанностям его родителей, за исключением случаев установления судом грубого нарушения прав и интересов ребенка. Помощь в выборе соответствующего представителя для ребенка может оказать Федеральная палата адвокатов и Адвокатские палаты субъектов путем размещения соответствующего списка специализированных адвокатов на своих сайтах. Назначение в качестве представителя ребенка сотрудника органа опеки и попечительства в порядке ст. 64 СК РФ не означает невозможности определения судом в качестве представителей и других лиц. Адвокат нужен в каждом процессе наравне с законными представителями, педагогом и психологом как минимум для разъяснения правовых вопросов и последствий принятых решений.

#### **Предлагается:**

1. Дополнить п. 5 ч. 1 ст. 150 ГПК РФ следующим абзацем: «В спорах, затрагивающих права и интересы детей, судья вправе назначить адвоката, не являющегося представителем ни одной из сторон, в качестве медиатора с целью оказания сторонам содействия в мирном урегулировании их спора».
2. Дополнить ст. 50 ГПК РФ следующим абзацем: «Суд вправе назначить адвоката в качестве представителя несовершеннолетнего в случае, если его законный представитель злоупотребляет предоставленными ему полномочиями, в том числе создает препятствия для реализации прав и законных интересов представляемого, реализует собственные права и законные интересы в ущерб интересам представляемого, либо его действия иным образом наносят ущерб интересам представляемого. В определении о назначении несовершеннолетнему ребенку адвоката суд обязан определить его полномочия».
3. Дополнить п. 1 ст. 20 Закона о бесплатной юридической помощи подпунктом 4.3.: «Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей настоящего Федерального закона, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан: несовершеннолетние дети в случае, если их законный представитель злоупотребляет предоставленными ему полномочиями, в том числе создает препятствия для реализации прав и законных интересов представляемого, реализует собственные права и законные интересы в ущерб интересам представляемого, либо его действия иным образом наносят ущерб интересам представляемого».

--  
Суважением,  
Алёна Попова.

Сооснователь «ТыНеОдна», юрист:

+7-916-5555-115

ВЕДОМСТВО	УТОЧНЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	ГОТОВЫЕ РЕШЕНИЯ/ИСПОЛНИТЕЛИ
Минздрав России	<p>Рекомендовать Минздраву России (М.А. Мурашко) проработать возможность оптимизации порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз по установлению факта нанесения побоев или совершенных иных насильственных действий, причинивших физическую боль, в целях сокращения срока подготовки заключения по ним. <u>(поручение от 30 марта)</u></p> <p>2. Обеспечить доступ пострадавших от семейно-бытового насилия, а также женщин, сообщающих о применении в отношении них насилия, в том числе преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности, в медицинские организации с целью своевременной фиксации телесных повреждений и оказания медицинской помощи.</p> <p>3. Провести информационно-просветительскую работу и среди врачей и иных медицинских работников травматологических отделений и травмпунктов медицинских организаций о необходимости тщательной фиксации телесных повреждений.</p> <p>4. Разместить во всех травмпунктах и травматологических отделения медицинских организаций актуализированную информацию о "телефонах доверия" по вопросу семейно-бытового насилия и кризисных центрах помощи, осуществляющих свою деятельность в регионах. Предоставить информационные материалы работникам медицинских организаций.</p> <p>5. Разместить на официальных сайтах субъектов Российской Федерации актуализированную информацию о контактных «телефонах доверия» по вопросу семейно-бытового насилия и кризисных центров помощи женщинам, осуществляющих свою деятельность в регионе. <u>(поручение от 30 марта)</u></p> <p>6. Обеспечить доступ к иным видам медицинской помощи, включая психиатрическую помощь и искусственное прерывание беременности в соответствии с ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан", а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- доступ к консультациям гинекологов в женских консультациях для получения направлений на искусственное прерывание беременности и проведение медикаментозного аборта;</li> <li>- обеспечить проведение хирургических операций по искусственному прерыванию беременности</li> <li>- обеспечить медицинское наблюдение после искусственного прерывания беременности</li> </ul>	<p>1. Разработанные информационные материалы могут быть предоставлены РОО "Врачи детям", которыми подобная работа проводилась совместно с Бюро СМЭ г.Санкт-Петербурга <a href="https://vd-spb.ru">https://vd-spb.ru</a></p> <p>2. Доступ к медицинской помощи в условиях пандемии не должен быть ограничен, даже в ситуации, когда медицинские учреждения временно перепрофилированы</p> <p>3. В целях более эффективной работы к информационно-просветительской работе могут быть привлечены эксперты региональных Бюро СМЭ, региональные социальные службы, региональные НКО. Программы тренингов и материалы для медработников разработанные у АНО "Астрей" (можно предоставить).</p> <p>4. Информация может быть получена в региональных Департаментах социальной защиты и в региональных НКО</p> <p>5. Обеспечение обязательного доступа для всех пострадавших от домашнего насилия к программам бесплатной юридической, психологической, медицинской и социальной помощи. Предоставление</p>



		<p>информационных материалов для медицинских сотрудников.</p> <p>6. В случае недостаточности мест и сотрудников в государственных медицинских учреждениях, использовать возможности коммерческих клиник для реализации права на безопасный аборт в рамках ОМС</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- довести до всех регионов России информацию о недопустимости откладывания сроков проведения аборт в время пандемии и том, что искусственное прерывание беременности является не плановой, а срочной операцией, на которую не распространяется рекомендация о переносе сроков.</li> <li>- не допускать затягивания сроков выдачи направления на искусственное прерывание беременности, в том числе в виде настойчивых рекомендаций проводить УЗИ и проходить психологическое консультирование при наличии отказа женщины от этих процедур</li> <li>- рассмотреть возможность использовать средств телемедицины для консультаций по поводу искусственного прерывания беременности и наблюдения после искусственного прерывания беременности</li> <li>- проводить психологическое консультирование перед прерыванием беременности с использованием средств удаленной видео и аудиосвязи либо в случае невозможности временно исключить заключение психолога как необходимое условие выдачи направления на аборт</li> </ul>
--	--	---



		<p>- разрешить женщинам, которым необходимо искусственное прерывание беременности обращаться за консультацией и направлением в ЖК по месту их нахождения во время самоизоляции вне зависимости от места постоянной регистрации, гражданства, а также вне зависимости от выбранной медицинской организации (либо организовать упрощенное прикрепление в день обращения) Доступ к безопасному аборту - это не только реализация права на квалифицированную и своевременную медицинскую помощь, но также и мера профилактики насилия и социального неблагополучия женщин</p>
МВД России	<p>1. Провести информационно-просветительскую работу среди сотрудников полиции о важности незамедлительного реагирования на сообщения о насилии в семье, и проведения всесторонней объективной проверки сообщений, применения мер административного принуждения и мер пресечения, когда это необходимо для обеспечения безопасности пострадавших. С отдельным разъяснением о формах семейно-бытового насилия, признаках супружеского/партнёрского изнасилования и других видах сексуального насилия и преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности со стороны близких и членов семьи.</p> <p>2. Разъяснить сотрудникам полиции недопустимость привлечение к ответственности пострадавших от домашнего насилия, нарушивших карантин, режим самоизоляции и иные временные ограничения, связанные с пандемией, в связи с ситуацией семейно-бытового насилия, а также пострадавших от любого вида насилия во время совершения ими любых действий в целях обеспечения своей безопасности и обращения за помощью.</p> <p>3. Создать специальный департамент для наблюдения за расследованием случаев насилия в семье (включая сексуальное насилие и злоупотребление) и предоставления рекомендаций в отношении надлежащего рассмотрения таких дел, а также протоколы работы сотрудников полиции с сообщениями о насилии в семье, протоколов оценки риска повторения насилия, а также создания плана безопасности для пострадавших. Принять специальный протокол по расследованию случаев семейно-бытового насилия,</p>	<p>1. Организация специализированных тренингов для представителей полиции. Исполнители: МВД России совместно с Консорциум женских НПО, Центр "Анна", Центр "Сестры", "Зона Права", АНО "Астрей," региональные НКО на местах</p> <p>2. Так как ситуация семейно-бытового насилия является угрозой для жизни и здоровья пострадавшего, он не должен привлекаться к ответственности..</p> <p>3. Таблицы оценки степени рисков и планы безопасности уже разработаны и имеются у НКО. Исполнители: МВД России совместно с Консорциум женских НПО, Центр</p>

<p>включающий: перечень процессуальных и следственных действий, которые должны быть выполнены сотрудниками на всех этапах уголовного судопроизводства; правила проведения процессуальных и следственных действий с участием потерпевших от семейно-бытового насилия, исключающих их повторную травматизацию. Распространение указанных документов во всех регионах.</p> <p>4. Организовать возможность экстренного обращения за помощью в случае семейно-бытового насилия, в том числе сексуального насилия, в полицию через Интернет (например, возможность оставить заявку специальном Интернет-сайте, через мобильное приложение или в чате какого-либо мессенджера). Подготовить сотрудников принимающих подобные обращения.</p> <p>5. Организовать взаимодействие с постоянно работающими супермаркетами, аптеками, отделениями почтовой связи для возможного временного укрытия в их помещениях женщин и детей, покинувших места пребывания в целях обеспечения безопасности, до приезда полиции и решения вопроса об их размещении.</p> <p>6. Организовать работу по информированию сотрудников полиции о «телефонах доверия» по вопросу домашнего насилия, кризисных центров помощи женщинам, региональных НКО и других организаций, оказывающих помощь пострадавшим от домашнего насилия, сексуального насилия, осуществляющих свою деятельность в регионе. Обеспечить взаимодействие полиции с указанными организациями.</p> <p>7. Организовать работу по информированию сотрудников полиции и граждан о деятельности кризисных центров помощи женщинам на уровне участковых пунктов полиции, дежурных частей, подразделений по делам несовершеннолетних путем размещения информации с контактными «телефонами доверия» по вопросу домашнего насилия и кризисных центров помощи женщинам, осуществляющих свою деятельность в регионе. <u>(поручение от 30 марта)</u></p> <p>8. Обеспечить при наличии достаточных оснований реализацию предоставленных частью четвертой статьи 20 Уголовно-процессуального 4 кодекса Российской Федерации полномочий по возбуждению при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя уголовного дела о преступлении, предусмотренном статьей 116.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. <u>(поручение от 30 марта)</u></p> <p>9. Разъяснить сотрудникам полиции, что в ситуации семейно-бытового насилия потерпевший в силу материальной, психологической зависимости, а также по причинам страха за свою безопасность, опасения повторения насилия, находится в особо уязвимом положении, что может являться основанием для возбуждения уголовных дел частного обвинения (ст.115, ст.116.1 УК РФ) в публичном порядке на основании ч.4 ст.20 УПК РФ.</p>	<p>“Анна”, РОО “Врачи детям”, “Зона Права”, АНО “Астрея.”</p> <p>4. В ситуации изоляции пострадавшие от насилия в семье не всегда имеют возможность вызвать полицию по телефону, так как это может быть для них небезопасно в присутствии правонарушителя. Это обеспечить возможность обращаться в полицию в ситуации, когда нет возможности говорить по телефону.</p> <p>5. Наладить взаимодействие между региональными полицейскими, сотрудниками социальной защиты и работающими магазинами и центрами услуг с тем, чтобы они могли предоставлять необходимую информацию пострадавшим и принимать в экстренном случае.</p> <p>6. На местном уровне обеспечить взаимодействие между районными отделениями полиции, отделами социальной защиты, кризисными центрами и НКО, - протокол межведомственного взаимодействия в Консорциум женских НПО, “Врачи-детям”, Центр АННА, АНО “Астрея”</p> <p>7. Необходимо разъяснить всем вовлеченным в процесс реагирования ведомствам вероятность и опасность преследования со стороны некоторых агрессоров (нарушителей), в связи с этим необходимо строго соблюдать</p>
--	--



	<p>Перечисленные основания основания могут относиться в том числе к "иным причинам" (по смыслу ч. 4 ст. 20 УПК РФ), по которым потерпевшие не могут защищать свои права самостоятельно.</p> <p>10. Разъяснить сотрудникам полиции необходимость применения мер государственной защиты, предусмотренных ФЗ № 119 от 20 августа 2004 года "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" в отношении лиц, пострадавших от семейно-бытового насилия, подпадающего под статьи особенной части УК РФ (в том числе ст. 115 и ст. 116.1 УК РФ).</p> <p>11. Обеспечить сбор статистических данных о количестве сообщений о семейно-бытовом насилии, порядке и результатах их рассмотрения.</p> <p>12. Разъяснить сотрудникам полиции, что в случае обращения пострадавшей от семейно-бытового насилия, они не должны инициировать возбуждение дел об административном правонарушении, связанных с нарушением порядка регистрации по месту жительства (пребывания) граждан РФ (ст. 19.15.1. КоАП РФ), либо режима пребывания (проживания) иностранных граждан (ст. 18.8 КоАП). Информировать население о "каникулах" по этим статьям в случае семейно-бытового насилия.</p>	<p>конфиденциальность, включая вопросы нахождения детей (родительское право в данной ситуации не должно превалировать над вопросами безопасности)</p> <p>8. - 10. Исполнители: МВД России</p> <p>11. В статистический учет должны включаться случаи насилия не только между супругами и близкими родственниками, но и между сожителями, бывшими супругами, бывшими сожителями, а также случае, когда лица формально не являются одной семьей, но проживают совместно, например, падчерицы, пасынки.</p> <p>12. В ситуации изоляции многие оказались в жилых помещениях без регистрации по месту жительства/пребывания и без возможности оформить документы. То же касается иностранных граждан, которые не смогли продлить миграционный учет. Страх получения штрафа (для граждан РФ) и административного выдворения (для иностранных граждан) не позволяет им обращаться в полицию, латентность и тяжесть насилия растет.</p>
--	--	--



Министерство массовых коммуникаций	Провести масштабную социальную рекламу с привлечением известных мужчин (актеров, певцов и др.), направленную на осуждение семейно-бытового насилия и гендерных стереотипов, а также формирование устойчивого неприятия проявления противоправного поведения в семье.	НКО (АНО "Астрель", Центр АННА, Женский кризисный центр "Китеж", Центр "Насилию.нет, Центр "Сестры") могут оказать содействие в подготовке тезисов социальной рекламы.
Роспотребнадзор	Предоставление масок, дезинфицирующих средств, средств тестирования.	обеспечить по запросу масками, дезинфицирующими средствами и тестами на коронавирус все организации и ведомства, задействованные в предоставлении помощи женщинам и детям, пострадавшим от насилия
Минтруд России	<p>1. Обеспечить быстрый доступ потерпевших к государственным бесплатным убежищам (или местам, временно выполняющим функции убежищ) и бесплатной горячей линии и иным бесплатным информационным ресурсам, независимо от наличия регистрации в данном регионе.</p> <p>Организовать дополнительные информационные службы (телефоны, электронная почта, листовки и плакаты) для получения пострадавшими от домашнего насилия и иных форм насилия информации об имеющихся ресурсах помощи в дополнение к имеющимся ресурсам НКО, которых недостаточно (горячие линии МВД, МЧС, телефоны социальных служб). При исполнении указанного пункта учитывать особую уязвимость пожилых людей, людей с особенностями здоровья, которым также должен быть обеспечен доступ ко всем службам. При взаимодействии с МВД России обеспечить безопасность пострадавших, строжайшей конфиденциальности места размещения и обеспечением на время размещения продуктами питания и товарами первой необходимости, психологической и социальной помощью.</p>	<p>1. Задействование приютов другого профиля под размещение жертв насилия (РПЦ, прочее). Собрать информацию об имеющихся жилых помещениях любой формы собственности, пригодных для временного размещения женщин и детей, покинувших место пребывания в целях безопасности (гостиницы, хостелы и т.п.) Обеспечить оплату помещений, пригодных для временного размещения женщин и детей</p> <p>Организовать дополнительные информационные службы (телефоны, электронная почта, листовки и плакаты) для получения пострадавшими от</p>



	<p>2. Разработать программы психологической помощи, реинтеграции и реабилитации пострадавших от домашнего насилия, а также стандарты оказания социальной, правовой, психологической помощи пострадавшим от домашнего насилия.</p> <p>3. <u>На основе анализа потребности проработать вопросы создания кризисных центров для женщин как меры безопасности на период разрешения конфликта, в том числе семейного, ставшего причиной насилия. (поручение от 30 марта) -- речь должна идти не о семейных конфликтах, а о насилии и возможности спастись в ситуации угрозы насилия</u></p> <p>4. Обеспечить проведение подготовки всех сотрудников социальных служб, кризисных центров и иных организаций оказывающих помощь пострадавшим от семейно-бытового насилия</p>	<p>домашнего насилия и иных форм насилия информации об имеющихся ресурсах помощи в дополнение к имеющимся ресурсам НКО, которых недостаточно (горячие линии МВД, МЧС, телефоны социальных служб)</p> <p>2. Разработка программ реинтеграции и реабилитации пострадавших от домашнего насилия. Исполнители Женский кризисный центр "Китеж", Центр против насилия в отношении женщин "АННА", РОО ИНГО "Кризисный центр для женщин," АНО "Астрей"</p> <p>3. При взаимодействии в НКО и региональных социальных служб внедрить стандарты. Стандарты оказания помощи пострадавшим от насилия женщинам и детям есть у "Врачи-детям" и Центр АННА, Консорциум женских НПО.</p> <p>4. Организация тренингов для сотрудников приютов другого профиля. Дистанционная поддержка из специализированного центра. Исполнитель Женский кризисный центр "Китеж", Центр "Сестры". Разъяснить</p>
--	--	---



	<p>5. Проработать вопрос об учете в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации соответствующих мероприятий, в том числе по поддержке некоммерческих организаций, реализующих социально значимые проекты в сфере профилактики семейно-бытового насилия. <u>(поручение от 30 марта)</u></p> <p>6. Разместить на официальных сайтах субъектов Российской Федерации актуализированную информацию о контактных «телефонах доверия» по вопросу семейно-бытового насилия и кризисных центров помощи женщинам, осуществляющих свою деятельность в регионе. <u>(поручение от 30 марта)</u></p> <p>7. Снизить требования для обращения за социальной, продуктовой, вещевой помощью. Включить в перечень лиц, которым может быть оказана помощь за счёт государственных и муниципальных средств всех, находящихся на территории Российской Федерации лиц, независимо от гражданства (в том числе при отсутствии какого-либо гражданства, места регистрации, включая цыганские поселения) Исключить привлечение к уголовной и гражданской ответственности за нарушение миграционного законодательства при обращении за помощью.</p> <p>8. Организовать специализированные телефоны доверия, горячие линии и кризисные центры для обращения несовершеннолетних, пострадавших от домашнего насилия. Провести масштабную информационную кампанию о недопустимости насилия над детьми и довести информацию до несовершеннолетних. Обеспечить подготовку сотрудников всех организаций помощи несовершеннолетним.</p>	<p>всем участвующим ведомствам, что речь не о семейных конфликтах, а о системном насилии (есть существенные различия в мерах реагирования)</p> <p>5. Эффективно работающие НКО в этой области снижают нагрузку на государственную систему.</p> <p>6. Программы просветительской деятельности есть в общественных организациях - Консорциум женских НКО, Центр Сестры, Центр АННА, АНО "Астрея," Насилию. Нет, ТынеОдна, а также региональных общественных организациях.</p> <p>7. Поддержка людей без гражданства и иностранных граждан приводит к снижению количества преступлений и правонарушений в данной среде.</p> <p>8. Разработка социальной рекламы возможно при поддержке региональных НКО. Проведение и организация информационно-просветительских кампаний среди населения по вопросам действия системы и механизмов помощи несовершеннолетним. Поделиться своими</p>
--	---	---



		разработками смогут Центр "Сестры", Центр "Анна," АНО "Астрей", Центр "Насили.нет"
Минюст России	Подготовить поправки в КоАП РФ, УПК РФ и ФЗ "О бесплатной юридической помощи в РФ" с целью предоставления права на бесплатную юридическую помощь пострадавшим от семейно-бытового насилия.	Позволит повысить качество расследования и привлечения к предусмотренной законом ответственности, что в свою очередь обеспечит сдерживающий эффект от последующих преступных посягательств
Региональные органы власти	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создать координационные советы с участием представителей МВД, органов социальной защиты, здравоохранения, местных профильных НКО и иных необходимых ведомств с целью сбора наиболее полной информации об имеющихся ресурсах помощи в регионе и быстрого реагирования на сообщения о насилии со стороны близких, находящихся в совместной изоляции, включая содействие в получении медицинской, психологической и правовой помощи, проведении оценки рисков, обеспечения безопасности лиц, заявляющих о насилии.</li> <li>2. Принять меры по повышению эффективности реализации информационно-пропагандистских мероприятий, в том числе с использованием ресурсов сети Интернет, направленных на предупреждение семейно-бытового насилия, формирования устойчивого неприятия проявления противоправного поведения в семье. (поручение от 30 марта) .</li> <li>3. Провести масштабную социальную рекламу с помощью региональных газет, телевидения, радио, Интернет площадок и наружной рекламы с указанием всех контактов "телефонов доверия", кризисных центров помощи женщинам, и иных организаций поддерживающих пострадавших от домашнего насилия</li> <li>4. выделить средства из региональных бюджетов для реализации программ срочного реагирования, разработанных региональными координационными советами</li> <li>5. Включить организации, оказывающие помощь людям, находящимся в ситуациях насилия, вышедшим из ситуаций насилия, оказывающим безвозмездную материальную и иную помощь, в перечень организаций, продолжающих работу во время действия ограничительных мер.</li> <li>6. Прямо указать в региональных актах о введении мер реагирования на пандемию коронавирусной инфекции на то, что нарушение режима самоизоляции (и иных аналогичных режимов) возможно в ситуациях домашнего насилия и иных видов</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Позволит координировать межведомственное взаимодействие и более эффективно оказывать помощь всем нуждающимся</li> <li>2. При содействии Министерства массовых коммуникаций и региональных агентств по печати и массовым коммуникациям, региональные и местные СМИ.</li> <li>3. Разработка социальной рекламы возможно при поддержке региональных НКО. Проведение и организация информационно-просветительских кампаний среди населения по вопросам действия системы и механизмов помощи потерпевшим от насилия. Повышение осведомленности</li> </ol>

	<p>насилия в целях обеспечения личной безопасности и безопасности третьих лиц, а также в целях получения помощи.</p> <p>7. Обеспечить доступ к бесплатной юридической помощи для пострадавших от семейно-бытового насилия через государственную и негосударственную систему бесплатной юридической помощи</p>	<p>населения о гендерном насилии и применение стратегии изменения поведения через образовательные программы в школах, университетах, внедрение тематических модулей в образовательных программ специалистов. Поделившись своими разработками смогут Центр "Сестры", Центр "Анна," АНО "Астрей", Центр "Насили.нет"</p> <p>4. Предложенные меры могут потребовать финансовых затрат, но последствия от увеличения случаев домашнего насилия могут быть более экономически затратными.</p> <p>5. Сотрудники подобных организаций, включая НКО должны иметь возможность передвигаться и посещать место работы, так как процесс оказания помощи (особенно в кризисных центрах и убежищах), требует постоянного нахождения работников на рабочих местах.</p> <p>6. Для того, чтобы пострадавшие не боялись быть привлеченными к ответственности, необходимо четко разъяснить этот аспект в региональных актах.</p>
--	---	---



		<p>7. Обеспечение бесплатной юридической помощи возможно при включении пострадавших от семейно-бытового насилия как имеющих подобное право в соответствии с региональными законами о бесплатной юридической помощи.</p>
--	--	---

4

